

УТВЕРЖДЕНО

Распоряжением главы
администрации
города Кировское
от 10.02.2017 № 54

ПОЛОЖЕНИЕ

о территориальной подсистеме Единой государственной системы
предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций города Кировское

Настоящее Положение принято с целью обеспечения законности и порядка функционирования территориальной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций города Кировское.

1. Общие положения

1.1. Территориальная подсистема Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций города Кировское (далее - Территориальная подсистема) является составляющей частью Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – Единая государственная система);

1.2. Территориальная подсистема города Кировское создаётся для обеспечения и реализации администрацией города Кировское, в пределах предоставленных полномочий, государственной политики в области гражданской обороны, предупреждения чрезвычайных ситуаций, реагирования в случае их возникновения на территории города Кировское с целью защиты населения, территорий, окружающей среды и уменьшения материальных потерь;

1.3. Правовое регулирование деятельности Территориальной подсистемы осуществляется Конституцией, законами, нормативными и правовыми актами Донецкой Народной Республики, правовыми актами главы администрации города в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

1.4. Задачами Территориальной подсистемы являются:

1.4.1. разработка в пределах компетенции администрации города Кировское нормативных и правовых актов по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

1.4.2. участие в разработке и реализации местных, целевых и научно-технических программ, направленных на обеспечение устойчивого функционирования подведомственных администрации города Кировское служб и организаций, уменьшения возможных материальных потерь;

1.4.3. сбор, аналитическая обработка, обмен и выдача информации о чрезвычайных ситуациях и состоянии защиты населения и территорий города Кировское;

1.4.4. прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций, определение на основании прогнозов потребности в силах, средствах, материальных и финансовых ресурсах;

1.4.5. обеспечение готовности структурных подразделений администрации города Кировское, служб и организаций, подведомственных ей, подчиненных сил и средств к действиям, направленным на предупреждение и реагирование на чрезвычайные ситуации;

1.4.6. подготовка в пределах компетенции администрации города Кировское населения к действиям в чрезвычайной ситуации;

1.4.7. оповещение населения об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, фактической обстановке и принимаемых мерах;

1.4.8. организация выполнения в пределах полномочий администрации города Кировское мероприятий по гражданской обороне, защите населения города Кировское при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций;

1.4.9. создание, хранение и использование резервов материально-технических и финансовых средств по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

1.4.10. осуществление выполнения первоочередных мероприятий жизнеобеспечения пострадавшего вследствие чрезвычайных ситуаций населения;

1.4.11. осуществление в пределах полномочий администрации города Кировское мероприятий по социальной защите населения города Кировское, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций, реализации прав и обязанностей населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, принимавших непосредственное участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций;

1.4.12. организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

1.4.13. осуществление в пределах полномочий администрации города Кировское контроля в области гражданской обороны, защиты населения города Кировское и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2. Структура Территориальной подсистемы

2.1. Территориальная подсистема создается администрацией города Кировское и включает:

- а) структурные подразделения администрации города Кировское.
- б) территориальные подразделения республиканских органов исполнительной власти и государственные организации подведомственные (находящиеся в оперативном управлении) этим органом:
 - 32 ПСЧ г. Кировское ГПСО г. Шахтёрск МЧС ДНР;
 - Кировский ГО (по обслуживанию города Кировское и города Ждановка) МВД ДНР;

- ОСП ССМП г. Торез РЦЭМП и МК подстанция города Кировское Министерства здравоохранения Донецкой народной Республики;

- 2 ВЗВОД г. Кировское ГВГСО № 2 г. Торез МЧС ДНР;

- участок г. Кировское и г. Ждановка Енакиевского управления по газоснабжению и газификации ГК «Донбасгаз»;

- производственное подразделение «Ждановкатеплосеть» структурного подразделения СПП «Тепло Донбасса» ГК «Донбасстеплоэнерго».

в) иные организации независимо от форм собственности (постоянно действующие части территориальной подсистемы), расположенные в пределах города и осуществляющие в пределах установленных полномочий организацию и проведение работ по предупреждению и реагированию на возникновение чрезвычайных ситуаций:

- Кировское производственное управление водопроводно-канализационного хозяйства коммунального предприятия «Компания «Вода Донбасса»;

- Кировский участок Енакиевского управления водопроводно-канализационного хозяйства коммунального предприятия «Компания «Вода Донбасса»;

- Кировский участок Шахтёрских районных электрических сетей ПАО «ДТЭК ДОНЕЦКОБЛЭНЕРГО».

2.2. Территориальная подсистема имеет два уровня построения и реагирования на угрозу или возникновение чрезвычайной ситуации – местный и объектовый;

2.3. построение Территориальной подсистемы города Кировское выполнено путем организационного и функционального объединения органов управления, сил и средств, материально-технических ресурсов постоянно действующих частей Территориальной подсистемы, предназначенных для предупреждения чрезвычайных ситуаций и реагирования в случае их возникновения;

2.4. управление Территориальной подсистемой осуществляет начальник Территориальной подсистемы (начальник гражданской обороны города Кировское) - глава администрации города Кировское.

Глава администрации города Кировское несет персональную ответственность за выполнение задач, возложенных на Территориальную подсистему в целом и ее составляющие части.

Глава администрации города Кировское:

2.4.1. организует и руководит деятельностью Территориальной подсистемы, контролирует деятельность ее постоянно действующих частей;

2.4.2. в пределах своей компетенции организует формирования и утверждает объемы финансовых затрат из местного бюджета на мероприятия по предупреждению и реагированию на возникновение чрезвычайных ситуаций;

2.4.3. утверждает в пределах своей компетенции городские программы, организует разработку мероприятий для включения в проекты государственных программ (планов) в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций по мероприятиям, осуществляемым администрацией города Кировское;

2.4.4. организует создание и осуществляет контроль деятельности органов управления, сил Территориальной подсистемы города Кировское;

2.4.5. устанавливает режимы деятельности Территориальной подсистемы на местном уровне и осуществляет в установленном порядке отмену режимов;

2.4.6. устанавливает уровень реагирования на прогнозируемую или возникшую на административной территории администрации города Кировское;

2.4.7. назначает в установленном порядке руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации при ее возникновении.

2.5. Администрация города Кировское в пределах своих полномочий создает и организует подготовку к действиям по предназначению органов управления Территориальной подсистемы:

2.5.1. деятельность Территориальной подсистемы на уровнях ее построения координируется органами:

2.5.1.1. на местном уровне - комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности администрации города Кировское (далее - городская комиссия);

2.5.1.2. на объектовом уровне - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций (объектовая комиссия).

Решения, принятые в пределах компетенции городской комиссии, обязательны для исполнения всеми постоянно действующими частями Территориальной подсистемы.

2.5.2. постоянное управление деятельностью Территориальной подсистемы осуществляют постоянно действующие органы управления, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (органы управления по вопросам ГО и ЧС), образованные в установленном порядке в администрации города Кировское и организациях:

2.5.2.1. на местном уровне – главный специалист по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям отдела строительства и архитектуры администрации города Кировское;

2.5.2.2. на объектовом уровне – структурные подразделения организаций или специально назначенные работники, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

2.5.3. повседневное управление деятельностью Территориальной подсистемы осуществляется органами повседневного управления, действующими на местном и объектовом уровне построения Территориальной подсистемы производственными (постоянными или специально созданными) диспетчерскими (дежурными) службами, на которые в установленном порядке возложены функции, выполняемые при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации.

2.6. Администрация города Кировское осуществляет управление Территориальной подсистемой во взаимодействии с республиканскими органами исполнительной власти, иными органами и организациями осуществляющими в

пределах своей компетенции надзор за обеспечением безопасности, организацию и проведение работ по предупреждению чрезвычайных ситуаций и реагированию в случае их возникновения, а также с местными администрациями городов и районов республиканского подчинения.

3. Силы и средства реагирования на чрезвычайные ситуации Территориальной подсистемы

3.1. Администрация города Кировское в пределах своих полномочий:

3.1.1. создает, оснащает специальными техникой, оборудованием, снаряжением и организует подготовку сил и средств муниципальных (коммунальных) предприятий, учреждений и организаций, находящихся в сфере управления администрации города Кировское;

3.1.2. ведет учет и планирует в установленном порядке применение сил и средств территориальных подразделений, государственных организаций, подведомственных (находящихся в оперативном управлении) республиканских органов исполнительной власти (функциональных подсистем республиканских органов исполнительной власти), размещенных на территории города;

3.1.3. ведет учет и осуществляет контроль создания и подготовки сил и средств иных организаций, входящих в состав Территориальной подсистемы.

3.2. В состав сил и средств Территориальной подсистемы города Кировское, привлекаемых к выполнению работ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, входят:

3.2.1. силы и средства постоянной готовности, обеспечивающие оперативное реагирование на чрезвычайную ситуацию:

3.2.1.1. создаваемые в установленном порядке администрацией города Кировское специальные аварийные подразделения коммунальных служб; коммунальные аварийно-спасательные службы; подразделения местной пожарной охраны;

3.2.1.2. создаваемые республиканскими органами исполнительной власти в территориальных подразделениях и государственных организациях, подведомственных (находящихся в оперативном управлении) этим органам, специальные подразделения и формирования, размещенные на территории города Кировское (силы и средства функциональных подсистем).

3.3. силы и средства функциональных подсистем на местном и объектовом уровне Территориальной подсистемы подчиняются при ликвидации чрезвычайной ситуации в границах, не противоречащих законодательству, главе администрации города Кировское (начальнику гражданской обороны города Кировское).

3.3.1. создаваемые в установленном порядке иными организациями независимо от форм собственности и подчиненности, размещенными на территории города Кировское объектовые аварийно-спасательные службы;

3.3.2. специализированные службы гражданской обороны, создаваемые как администрацией города Кировское (территориальные) так и на предприятиях, в учреждениях, организациях руководителями организаций (объектовые).

4. Режимы деятельности Территориальной подсистемы:

4.1. Территориальная подсистема города Кировское на каждом уровне своего построения осуществляет свою деятельность в следующих режимах:

4.1.1. режим повседневной деятельности – при нормальной производственно-промышленной обстановке, нормальных условиях жизнедеятельности населения;

4.1.2. режим повышенной готовности – при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;

4.1.3. режим чрезвычайной ситуации – при возникновении чрезвычайной ситуации.

4.2. администрация города Кировское в соответствии с предоставленными полномочиями обеспечивает выполнение следующих мероприятий:

4.2.1. в режиме повседневной деятельности:

4.2.1.1. изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций, оценка угрозы возникновения чрезвычайной ситуации и возможных её последствий;

4.2.1.2. сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

4.2.1.3. разработка и реализация в пределах полномочий администрации города Кировское программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

4.2.1.4. организация проведения государственной экспертизы генеральных планов застройки города Кировское, проектной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, техническое переоснащение объектов производственного и иного назначения, хозяйственная деятельность которых при определённых обстоятельствах может повлечь возникновение чрезвычайной ситуации;

4.2.1.5. планирование и реализация мероприятий по защите населения и территорий, предоставлению медицинской помощи, обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия в прогнозируемых зонах ЧС;

4.2.1.6. проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

4.2.1.7. планирование действий органов управления и сил Территориальной подсистемы на местном уровне, организация подготовки и обеспечения их деятельности, контроль планирования на объектовом уровне;

4.2.1.8. подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе и при получении сигналов экстренного оповещения;

4.2.1.9. пропаганда знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

4.2.1.10. ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф.

4.2.2. в режиме **повышенной готовности**:

4.2.2.1. осуществление мероприятий, определенных для режима повседневной деятельности и дополнительно:

4.2.2.2. введение круглосуточного дежурства органов управления Территориальной подсистемы;

4.2.2.3. формирование оперативной группы администрации города Кировское для оценки обстоятельств, послуживших основанием для введения режима непосредственно в районе возможного возникновения чрезвычайной ситуации и подготовки предложений по нормализации обстановки;

4.2.2.4. предварительное установление уровня реагирования на чрезвычайную ситуацию и согласование порядка привлечения дополнительных сил и средств;

4.2.2.5. усиление наблюдения и контроля за состоянием окружающей среды и обстановкой в потенциально опасном районе (объекте). Прогнозирование возможности возникновения чрезвычайной ситуации и ее последствий;

4.2.2.6. определение и выполнение оперативных мероприятий по предупреждению возникновения прогнозируемой чрезвычайной ситуации, при необходимости обеспечение устойчивого функционирования систем жизнеобеспечения населения;

4.2.2.7. подготовка дополнительных мер по защите населения и территорий в районе возможного возникновения чрезвычайной ситуации;

4.2.2.8. уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации прогнозируемой чрезвычайной ситуации;

4.2.2.9. приведение в готовность сил и средств постоянной готовности, уточнение в соответствии с прогнозируемой обстановкой планов и порядка перемещения сил в случае необходимости в район возможного возникновения чрезвычайной ситуации;

4.2.2.10. информирование населения города Кировское о введении режима и мерах по обеспечению безопасности и складывающейся обстановке;

4.2.2.11. оценка потребности материально-технических средств для ликвидации прогнозируемой чрезвычайной ситуации, восполнения при необходимости запасов материально-технических средств местного и объектового уровня;

4.2.2.12. проведение при необходимости обязательной эвакуации населения из района возможного возникновения чрезвычайной ситуации;

4.2.2.13. непрерывный сбор, обработка и передача информации об обстановке в установленном порядке.

4.2.3. в режиме **чрезвычайной ситуации**:

4.2.3.1. оповещение и приведение в полную готовность органов управления Территориальной подсистемы. Перемещение оперативной группы в район чрезвычайной ситуации;

4.2.3.2. назначение руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации;

4.2.3.3. определение границ территории, на которой возникла чрезвычайная ситуация (зоны чрезвычайной ситуации), установление уровня реагирования;

4.2.3.4. оповещение населения о чрезвычайной ситуации и рекомендациях по поведению в условиях складывающейся обстановки;

4.2.3.5. организация аварийно-спасательных и других неотложных работ и их обеспечение силами и средствами Территориальной подсистемы;

4.2.3.6. организация защиты населения и территорий в зоне чрезвычайной ситуации;

4.2.3.7. осуществление непрерывного контроля за изменением обстановки, развитием чрезвычайной ситуации и ее последствий. Принятие в установленном порядке дополнительных мер по защите населения города Кировское;

4.2.3.8. организация проведения мероприятий по жизнеобеспечению пострадавшего населения на территории города Кировское;

4.2.3.9. информирование в установленном порядке вышестоящих органов управления Единой государственной системы о принятых мерах реагирования, защиты населения и складывающейся обстановке.

5. Планирование деятельности Территориальной подсистемы

5.1. Администрация города Кировское в области планирования предупреждения и реагирования на прогнозируемые варианты чрезвычайных ситуаций и их возможного развития осуществляет:

5.1.1. сбор, обработку и доведение до исполнителей необходимой для целей планирования и управления информации, в том числе о состоянии потенциальной опасности организаций, природных явлений, угрозе и оценке риска возникновения чрезвычайных ситуаций на территории города Кировское;

5.1.2. разработки, согласования и утверждения в установленном порядке плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций местного уровня;

5.1.3. разработку, согласование и утверждение в установленном порядке плана организации взаимодействия органов управления и сил Территориальной подсистемы и функциональных подсистем, привлекаемых к реагированию на чрезвычайные ситуации местного уровня;

5.1.4. методическое руководство и осуществление контроля за разработкой в установленном порядке планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектовом уровне;

5.1.5. планирования и организации подготовки к действиям по предназначению органов управления и сил Территориальной подсистемы.

6. Финансирование деятельности Территориальной подсистемы

6.1. финансовое обеспечение деятельности Территориальной подсистемы на местном уровне осуществляется в пределах средств, предусмотренных на эти цели в местном бюджете;

6.2. финансовое обеспечение деятельности Территориальной подсистемы на объектовом уровне осуществляется за счет средств организаций независимо от форм собственности;

6.3. финансирование целевых программ по вопросам защиты населения и территорий осуществляется в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики и нормативными актами администрации города Кировское;

6.4. для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в установленном порядке может использоваться резервный фонд финансовых средств местного бюджета;

6.5. создание запасов материально-технических средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций местного уровня осуществляется распоряжением главы администрации города Кировское в соответствии с порядком, установленным нормативными и правовыми актами Донецкой Народной Республики;

6.6. глава администрации города Кировское при недостатке материальных и финансовых средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций местного уровня имеет право в установленном порядке обратиться в Совет Министров Донецкой Народной Республики за помощью в выделении дополнительных финансовых и материальных ресурсов.

Управляющий делами администрации

М.И. Колосовская

Приложение разработано отделом
строительства и архитектуры

Главный специалист по гражданской
обороне и чрезвычайным ситуациям

С.В. Кузьменко